

秀洲区 2022 年度国有资产管理情况 综合报告

一、国有资产基本情况

2022 年度，全区国有资产管理情况综合报告反映我区企业国有资产（包括国有独资、全资和控股企业，下同）、行政事业性国有资产和国有自然资源资产的总体情况。

（一）企业国有资产管理基本情况

1. 资产总体情况

截至 2022 年末，全区国有企业共计 179 户，资产总额 1995.88 亿元，负债总额 1352.71 亿元，所有者权益总额 643.17 亿元，较上年分别增长 27.45%、32.46%、18.08%。

其中，区属国有企业 5 户（嘉秀集团、高新集团、秀宏集团、秀拓集团和运河湾城投集团，下同），资产总额 1504.74 亿元，负债总额 958.45 亿元，所有者权益总额 546.29 亿元，较上年分别增长 23.71%、26.37%、19.29%。

2. 国有企业运营情况

2022 年度全区国有企业实现营业总收入 55.71 亿元，利润总额 5.07 亿元，较上年分别增长 19.32%、-12.89%。

其中，区属国有企业实现营业总收入 53.86 亿元，利润总额 5.56 亿元，较上年分别增长 17.21%、-12.72%。

3. 国有资本收益分配情况

2022 年度全区国有资本经营预算收入 67 万元，其中：上年结转资金 7 万元、省市补助 5 万元、区级利润上缴收入 55 万元。2022 年度国有资本经营预算支出 67 万元，其中：上年结转支出 7 万元，省市补助支出 5 万元，用于一般公共预算统筹使用资金 55 万元。

（二）行政事业性国有资产基本情况

1. 行政事业机构

截至 2022 年末，全区共有行政事业单位（以下简称单位）207 家，其中行政单位 51 家，事业单位 156 家（包括参照公务员管理事业单位）。

2. 资产负债情况

截至 2022 年末，全区行政事业性资产总额 168.57 亿元，负债总额 18.92 亿元，净资产 149.65 亿元，较上年分别增长 83.87%、-2.97%、107.33%。资产增加主要是镇级公路资产清查纳入公共基础设施入账 68.19 亿元。

3. 资产使用、处置情况

（1）资产使用情况。行政事业性资产主要用于保障单位履职、提供社会公共服务，资产使用以自用为主。2022 年度全区固定资产增加 1.66 亿元，主要是设备购置增加 1.22 亿元。

（2）资产处置情况。2022 年度全区共处置资产原值 0.32 亿元，主要是报废报损 0.26 亿元、无偿调拨（划转）0.04 亿元。

(三) 国有自然资源资产基本情况

1. 土地资源情况

根据2022年国土变更调查成果数据，截至2022年底，全区土地总面积82.16万亩，其中国有土地面积23.24万亩，扣除嘉兴经济技术开发区代管区域，实际管辖范围约77.34万亩，其中国有土地面积19.71万亩。

2. 矿产资源情况

秀洲区矿产资源量贫乏，2023年仅有新塍镇运河农场运热1号井1家在采地热井，地热井总量1500万立方米，已开采63.755万立方米，剩余1436.245万立方米。

3. 水资源情况

根据拟发布的嘉兴市水资源公报（2022年），2022年全区（行政区范围）水资源总量3.2215亿立方米，水资源总量比上一年减少29.39%。2022年全区总用水量（行政区范围）2.5072亿立方米，较上年减少0.0522亿立方米。2022年全区万元GDP用水量29.2立方米（扣除非常规水为27.7立方米），较上年下降8.5%；万元工业增加值用水量16.2立方米（扣除非常规水为13.1立方米），较上年下降12.4%。

4. 森林资源情况

全区（行政区范围）2022年森林面积6.21万亩，森林资源全为人工林，权属均为集体，其中省级公益林面积3014亩，森林覆盖率稳中有升。

二、国有资产管理工作情况

(一) 企业国有资产管理工作情况

1. **国企改革有序推进。**加快国企改革，完善国资管理体制，做大做强做优国资国企，增强国企服务保障战略实力，提升管资本为主的监管能力。启动嘉秀集团3A评级，谋划建立以嘉秀集团为核心、各国资集团和各专业化子公司运作的“1+5+N”的国企运行体系。加快完成运河湾城投集团组建，明确国有企业功能分类，合理确定企业主业范围，并按照“一企一策”原则，打造功能定位清晰、运作机制规范的区属国有企业。积极推动成立相关专业化经营子公司，并按照实体化、专业化、规模化的目标加快实质运作。

2. **国资支持能力显著提升。**积极推进国有企业投资，优化融资结构。2022年我区抓住专项债政策窗口期，组建工作专班，做好政策辅导、项目储备、债券申报、资金使用等重点工作。聚焦项目建设年目标任务，会同区发改部门加强项目联审，重点对国企投资项目资金来源和项目可研的资金平衡方案开展审核，优化流程提升审核效率。

3. **国资监督管理更加优化。**调整优化考核模式，采取“一企一评”方式，完成2021年度经营业绩考核。规范国企员工招聘，实行功能类国企员工招聘工作由区国资办会同组织、人社、区属招聘企业等共同负责组织。规范国有资产管理，开展国企房产出租情况自查工作，

开展低效无效资产处置和公有房产分类处置工作，累计完成低效无效资产处置26项，资产原值3201万元，收回691.8万元。

4. 国企行业党建全面加强。加强国企党的全面领导，执行国企党委全面落实“第一议题”及重大决策前专题学习制度，研究出台《党委前置研究事项清单》，组织开展国企党委理论学习中心组学习巡听旁听工作，坚决扛起党要管党、从严治党的政治责任。贯彻落实全省基层党建工作会议精神，深入实施“红色根脉强基工程”和“全企一体、双融共促”工程，实施国企党建行业管理，制定印发《区属国有企业党建工作事项清单》，积极推动嘉秀集团“嘉秀荟”、秀宏集团“宏心向党”、高新集团“秀湖先锋”等特色党建品牌建设。按照区纪委区监委统一部署，着力建设清廉国企单元，印发《2022年秀洲区清廉国企建设重点工作任务》、《区属国有企业领导人员配偶、子女及其配偶“禁业清单”等三张清单》等文件，积极构建完善国企监督的四责协同机制。

（二）行政事业性国有资产管理工作情况

1. 建立健全监管制度。加强资产处置管理，规范处置流程，提高了资产处置透明度。2022年制定了《关于进一步规范电脑报废处置的通知》，修订了《嘉兴市秀洲区行政事业单位国有资产处置办法(试行)》，及时贯彻落实省财政厅出台的《浙江省行政事业性国有资产管理办法》。

2. 有效盘活存量资产。推进低效无效资产处置和公有房产分类处置工作，做好安可替换设备的调剂工作，累计调剂电脑98台，打印机39台。做好市下放属地房产的接收及办证工作，目前已接收房产45处，面积4264m²，办证过户26处。牵头做好债务化解类历史遗留问题破难相关工作，完成长期挂账问题等7个问题的销号工作。

3. 强化国有资产管理。进一步规范资产管理，开展全区行政事业单位资产管理情况和房产出租情况专项检查。贯彻落实国有房产租金减免政策，2022年度全区国有房产租金减免共惠及市场主体3587家，减免租金5158万元。

(三) 国有自然资源资产管理工作情况

1. 高水平描绘国土空间发展蓝图。与嘉兴市国土空间总体规划同步启动编制嘉兴市区国土空间总体规划，并已上报省政府审查；城镇开发边界内控制性详细规划已基本实现全覆盖，已按需启动实用性村庄规划的编制。

2. 高质量推进资源保护与生态修复。一是严格落实耕地资源保护。完成千亩方6个、万亩方1个，形成集中连片耕地1.4万余亩。二是深入实施全域整治。秀洲区新塍镇等2镇（街道）土地综合整治项目列入了省首批33个跨乡镇试点。2022年申报全域土地综合整治项目3个，完成农村土地复垦面积1348亩。三是推进国土绿化扩面提质。全面落实省新增百万亩国土绿化行动，完成年度植树造林102亩。

3. 高标准推进自然资源依法行政。一是依法公正文明执法。全面完成土地例行督察和卫片执法检查等整改销号任务，违法占用耕地零新增，及时动态清零。二是加大行政执法法制审核。印发了《自然资源执法全过程记录制度实施办法（试行）》。三是推进政府信息公开。推进自然资源管理决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。

三、存在的主要问题

（一）企业国有资产管理方面。一是合规有效的经营性资产资源缺少。二是国企市场化业务少运营能力弱。“1+5+N”国资改革体系实施不快，国企自主经营管理能力弱，实体化经营企业少，市场化转型偏慢，懂市场会经营善管理的人才缺乏。三是国资国企管理难度大。国资监管机构和人员力量明显不足，有待加强，监管职能职责有待进一步理顺，国企内部治理有待完善。

（二）行政事业性资产管理方面。一是单位重视程度不够。部分行政事业单位对资产管理工作不够重视，存在“重资金、轻资产”，“重配置、轻管理”现象，资产管理基础薄弱。二是日常管理不规范。专项检查中发现部分单位存在管理制度缺失、未定期开展资产盘点、在建工程未及时转固、镇级房产租金应收未收等问题。三是资产盘活力度不够。目前全区可盘活资产数量较少，盘活方式较为单一。目前我区资产盘活主要是信创替换设备和防疫闲置设备的调剂。

（三）国有自然资源资产管理方面。自然资源资产监督管理

水平亟待提高。全民所有自然资源资产管理体制机制正逐步建立完善，但仍存在所有权人不到位、管理权责不明确等难点问题。耕地保护党政同责尚未完全压实，耕地“两非”现象时有发生，土地集约节约利用水平还有提升空间，市场化配置水平有待提升。

四、下一步工作安排

（一）企业国有资产管理方面

一是坚持“国企党建”有效统领。统筹谋划秀洲区国企党建工作。推进“政治提领、党建提效、人才提优、强基提质、作风提纲”五个提升专题行动，开展“政治铸魂工程、同频共振工程、提质培优工程、固本强基工程、清风护航工程”五个工程，全面提升新时代国企党建工作水平。坚定不移加强党对国企的全面领导，深入推进“第一议题”学习常态化制度化，完善国资国企党组织前置研究重大经营管理事项清单，落实“三重一大”等制度，以制度之治巩固提升国资国企党建质量。大力推进“一企一品”特色党建品牌创建，打造国企党建特色样本群。进一步从严治党，推进清廉国企建设。

二是推进国资国企改革实施。大力推动嘉秀AAA评级工作，按实运作城投集团、交投集团，组建完成科创人才集团，推动完成秀拓集团整并，构建完成以嘉秀集团为核心、五大国资集团和各专业化子公司运作的“1+5+N”的国企运行体系，以更大力度打造现代新国企，全面提升国资国企服务保障能力水平。建立健全国资监管授权机制，全面梳理现有国资授权制度及清单，明确区属

各集团公司授权经营事权和职责，推动理顺嘉秀集团母子公司关系和职责，加强高新集团的统一监管。

三是加快国资公司市场化转型。积极拓展经营性业务，努力提升现有资产的收益，做大做实经营收益，优化国资布局，整合重组国有企业，开展推动非主营业务和僵尸企业的清理退出，对有潜力、有盈利、有流动性的业务进行保留整合、市场化转型，形成规模效应，推动实现经营性资产能够覆盖负债，收益能够覆盖利息。

四是全面加强国资国企监管。进一步健全国资国企监管制度，研究制定国企资金监督管理、综合考核、用工管理、薪酬管理等办法，建立功能分类差异化监管制度体系。进一步强化国企债务风险防控，建立债务风险预警机制，降低负债水平，优化融资结构，降低财务成本，实现企业可持续发展。进一步明确国资监管职责，增强国资监管机构力量。

（二）行政事业性国有资产管理方面

一是完善制度。根据行政事业性资产管理条例和上级制度，进一步完善我区行政事业性资产管理制度。通过人大监督、审计巡视、专项检查等多种手段，加强国有资产管理监督。

二是落实责任。增强各部门各单位资产管理规范意识，强化镇级资产管理，认真履行国有资产管理工作职责，建全台账，夯实国资管理基础。

三是盘活资产。按照上级要求，做好资产盘活工作，建立虚拟公务仓，做好安可替换设备及防疫设备的调剂工作，通过资产

共享、收益让渡等支持现代社区建设。

（三）国有自然资源资产管理方面

一是夯实基础，推进产权制度改革。深化自然资源统一调查，加快健全完善统一调查监测评价体系，逐步解决数据口径不一致问题。2022年，已建成各类自然资源调查数据库，完成重点区域自然资源的统一确权登记工作任务。今年，在基本完成全区重点区域的自然资源统一确权登记工作的基础上，适时启动非重点区域自然资源确权登记工作，最终实现全区自然资源确权登记全覆盖的目标。

二是加强管护，坚持合理开发利用。科学编制实施年度供地计划，健全完善用地计划配置政策，创新工业新业态用地差别化供应，促进精准供地。加大存量建设用地盘活工作力度，精准推进“五未”土地处置。完善“田长制”，实现“横向到边，纵向到底”的耕地保护责任网格化全覆盖。用好“数字化”，依托“耕地视联智保”“天巡地查”数字平台，将耕地内“两非”行为即时预警并推送信息至各级田长。持续深化土地整治，毫不动摇地坚持最严格的耕地保护制度和节约用地制度。